

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשע"ט
01 מאי 2019
פרוטוקול מס'

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 1.5.2019

פרוטוקול מס' 68

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' ענת כרמל, מרכזת בכירה אגף כלכלה ותשתיות, נציגת יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם ארגון ה OECD לביצוע מחקר על מדיניות בתחום הפיתוח הבינלאומי

שם הספק ומספרו: OECD

תקופת ההתקשרות: שנתיים

שווי ההתקשרות: EUR 120,000

סוג ההתקשרות: שירותים וטובין

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' ענת כרמל, מרכזת בכירה באגף כלכלה ותשתיות, ממנה עולה כדלהלן:

1. במסגרת החלטת ממשלה מספר 4021 מיום 23.07.2018 בנושא "קידום הפעילות הישראלית בתחום הפיתוח הבין-לאומי" הוקמה הוועדה הבין-משרדית לקידום ולתיאום הפעילות הישראלית בתחום הפיתוח הבינ"ל, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה. משרד ראש הממשלה כמרכז הוועדה הבין משרדית מבקש להתקשר עם ועדת הפיתוח של ארגון ה- OECD לצורך ביצוע סקירה משווה וניתוח של כלי המדיניות הנדרשים בעבור ישראל בכדי להגביר את פעילותה בתחום הפיתוח הבינ"ל באופן אפקטיבי, יעיל ועל סמך ניסיון בינ"ל (להלן- "המחקר"). התקשרות זו תהווה נדבך מרכזי בעבודת הוועדה הבין משרדית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשע"ט
01 מאי 2019
פרוטוקול מס'

2. ועדת הפיתוח של ארגון ה-OECD היא הגוף הבינ"ל הבלעדי שמבצע ביקורת על פעילות הפיתוח הבינ"ל של מדינות הארגון, קובע מדיניות וסטנדרטים עולמיים בנושא ומאגד את הידע הרב ביותר בתחום. תפקידה של ועדת הפיתוח של ארגון ה-OECD הוא לייעץ למדינות החברות בוועדה ולמדינות החברות בארגון ה-OECD בכל הנוגע לעיצוב מדיניות פיתוח בינ"ל. לוועדה ניסיון ייחודי בייעוץ בתחומי עיסוקה והיא מבצעת באופן שיגרתי מחקרים רבים הנוגעים למדיניות פיתוח בכלל ולמדיניות פיתוח של מדינות ספציפיות בפרט. בוועדה חברות 30 מדינות מכלל המדינות המשתייכות לארגון ה-OECD. ישראל היא משקיפה בוועדה ואיננה חברה. לאור כל זאת, פעילות מחקר של ועדה זו בנוגע לישראל תאפשר לממשלת ישראל לגבש מדיניות אפקטיבית ויעילה יותר.
3. יתרה מזאת, בכדי לחזק את מעמדה של ישראל ב-OECD, יש חשיבות לכך שישראל תגיע לסטנדרט הפעילות המקובל בוועדת הפיתוח של הארגון. עבודת המחקר מטעם ה-OECD היא מרכיב חשוב ביכולת להגיע לאותם הסטנדרטים.
4. לאור האמור לעיל, משרד ראש הממשלה מבקש להתקשר עם ארגון ה-OECD לצורך קבלת השירותים הבאים:

א. ארבעה סמינרים בישראל בנושאים הבאים:

▪ תכנון אסטרטגי לפיתוח בינ"ל

▪ כלי מימון לפיתוח בינ"ל

▪ חדשנות לפיתוח בינ"ל

▪ מדידה והערכה של מדיניות פיתוח בינ"ל

ב. ארבעה דו"חות ביניים בנוגע לישראל בהקשר של הנושאים הנ"ל.

ג. דו"ח מסכם בנוגע לאסטרטגית הפיתוח של ישראל בתחום הפיתוח הבינ"ל.

5. עלות המחקר הנה EUR 120,000 בהתאם לפירוט שלהלן:
היקף עבודת תכנון והכנה (שכר העובדים המעורבים במחקר ובמשלחות) - 83,240 יורו
תקורה שמיוחסת ישירות למחקר שישראל מבקשת (כגון משרד, מחשוב ותקשורת) - 9,596 יורו
עלות משלחות רשמיות לישראל (בעיקר עלות הנסיעה, עלויות מעברי גבול, פר דיאם) - 12,424 יורו
הוצאות ביצועיות עבור השירותים לישראל (הדפסת הדו"חות בעבור ישראל וכן עלויות מחשבים ניידים ומובייל) - 7,180 יורו
עלות אדמיניסטרציה קבועה (טיפול אדמיניסטרטיבי הנדרש לשם ביצוע המחקר והמשלחות) - 7,560 יורו

בנוסף מבהירה נציגת היחידה המקצועית כי הסכומים המפורטים ישולמו בשתי פעימות, באופן שווה, בשנת 2019 ובשנת 2020.
על פי נהלי הארגון, במידה וישאר מעבודתם עודף עד 2,000 יורו הוא לא יוחזר אל משרד ראש הממשלה.

ירושלים, כ"ו ניסן תשע"ט
01 מאי 2019
פרוטוקול מס'

6. ישנו ערך מקצועי משמעותי לכך שהמחקר במסגרת התקשרות זו יבוצע ע"י ארגון ה-OECD מאחר והארגון הוא מכתוב המדיניות בתחום זה לכלל המדינות החברות בו, וכן, משום שמתוקף סמכותו, ערך הארגון מגוון מחקרים במדינות נוספות אשר מקנים לו ראייה רחבה בתחום, שלא קיימת בגוף אחר.
 7. בנוסף, עצם העובדה שהעבודה נערכת על ידי ה-OECD, שהוא ארגון בעל מעמד ייחודי מסוגו, תעניק משנה תוקף לתוכנה, ותאפשר ליישם את מסקנותיה בצורה היעילה ביותר.
 8. עוד יצוין כי ועדת הפיתוח של ה-OECD מלווה את מדינת ישראל מאז קבלתה לארגון בהקשר של מדיניות הפיתוח הבינ"ל שלה. מגמה שהתעצמה מאז הקמת הוועדה הבין-משרדית לקידום ולתיאום הפעילות הישראלית בתחום הפיתוח הבינ"ל. במהלך שנים אלו צברה הוועדה ידע רב בכל הנוגע למדיניות הפיתוח הבינ"ל הקיימת בממשלת ישראל כיום ובנוגע לאסטרטגיית המתגבשת בתחום זה במסגרת פעילות הוועדה הבין-משרדית. נראה כי לידע זה יהיה ערך מוסף שיתרום לביצוע העבודה בצורה אופטימאלית.
 9. יתרה מכך, ל-OECD ידע נרחב גם ביחס למדינות האחרות החברות בו, מה שיסייע לעבודה להיות מעמיקה, מקיפה ומהימנה.
 10. נוכח האמור לעיל, סבורה היחידה המקצועית כי ה-OECD הוא ספק חוץ והספק הבלעדי שמסוגל לבצע התקשרות זו עבור משרד ראש הממשלה והוועדה הבין-משרדית. כמו כן, מעמדו הייחודי והידע הנצבר בו על המדינות השונות ועל ישראל, הכרחי לביצוע עבודה זו ולקידום יישום המלצותיו.
 11. כמו כן, סבורה היחידה המקצועית כי במקרה ייחודי זה יש לאשר התקשרות עם ה-OECD כספק חוץ ללא צורך פרסם הודעה בנושא כאמור בתקנה 3א(ג). בתקנות חוברת מכרזים. זאת מכיוון שה-OECD הוא הספק הבלעדי שמסוגל לבצע התקשרות זו.
- בנוסף, עמדה בפני ועדת המכרזים חוות הדעת המקצועית בנוגע להתקשרות עם ארגון ה-OECD כספק חוץ של ראש תחום בכיר באג הכלכלי במשרד ומרכז הוועדה הבין משרדית לפיתוח בינ"ל, מר רון אייפר, התומכת באמור לעיל.

דיון הוועדה

לפי אמנת ה-OECD ומסמכי יסוד אחרים, חברי הארגון רשאים לפי פרוצדורות הקבועות על ידי הארגון להצטרף לתוכניות (מחקרים) וולונטריות ואשר נכללות בתוכניות עבודה של הארגון. בהתאם לסעיף 3C ל- statement by the government of the state of Israel concerning the acceptance by the state of Israel of the obligation of membership in the organization for economic co-operation and development (11/03/2010) ממשלה מס' 2231 מיום 22.08.2010 "הצטרפות מדינת ישראל לארגון ה-OECD (ארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי) ואשרור הסכמים בין ישראל לבין ה-OECD, ישראל כחברת הארגון רשאית לממש את האופציה לשיתוף בתוכניות הולונטריות. כאשר נושא המחקר המבוקש נכלל בסעיף IOR 7.3 של תכנית העבודה של ה- Development Assistance Committee ב-OECD תחת הכותרת " Policy analysis on forward looking structural development co-operation reforms".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשע"ט
01 מאי 2019
פרוטוקול מס'

לאור האמור בחוות הדעת המקצועית ובבקשת היחידה המקצועית לעניין היותו של ה-OECD ספק חוץ ולעניין ייחודיותו של ארגון ה-OECD ומעמדו הבלעדי, סבורים חברי הוועדה כי מדובר בספק חוץ כמשמעו בתקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים: "התקשרות בעסקה עם תושב מדינת חוץ או התקשרות בעסקה שביצועה נעשה במדינת חוץ...".

כמו כן, סבורים חברי הוועדה כי מתקיימים טעמים מיוחדים במקרה זה שבגינם ניתן לאשר את ההתקשרות עם ה-OECD כספק חוץ ללא צורך בפרסום הודעה בנושא כאמור בתקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים, שכן ברי כי אין היתכנות לקיומו של אירגון מקביל ל-OECD בישראל, ומכיוון שה-OECD הוא הספק הבלעדי הרלוונטי לביצוע התקשרות זו.

סגן חשב המשרד מאשר את הפירוט התקציבי, לאור ההבהרות שנשלחו מאת ה-OECD. יוער כי התשלום יבוצע בשתי פעימות לאחר אישור היחידה המקצועית את דרישת התשלום.

בהתאם להוראת תכ"ם מספר 4.4.0.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בחנה ועדת המכרזים את אופייה, מהותה, היקפה, מורכבותה, אופיו ומעמדו הייחודי של הארגון עמו היחידה המקצועית מבקשת להתקשר, ואופן השתכללות החוזה בין הצדדים (שבהתאם לצורת העבודה מול הארגון נעשה, בנוסף להסכם הכללי, באופן ספציפי כמכתב ממורשי החתימה של המשרד בלבד), ולאחר הערתה של נציגתה היחידה המקצועית לפיה בדקה כי ה-OEDC אחראי גם לנושא הביטוחי של המחקר, הוחלט כי בהתקשרות זאת לא ייכלל סעיף ביטוח כללי.

החלטת הוועדה

לאור חוות הדעת המקצועית בנוגע להתקשרות עם ארגון ה-OECD כספק חוץ ולאור האמור לעיל הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בפטור מפרסום בהתאם לתקנה 3א(ג).

לאור שווי ההתקשרות והבקשה לפטור מפרסום, ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית כנדרש בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) ובהתאם לתקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: OECD

תקופת ההתקשרות: שנתיים

שווי ההתקשרות: EUR 120,000 כערךם בשקלים (כ- 484,000 ₪)

סוג ההתקשרות: שירותים וטובין

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשע"ט
01 מאי 2019
פרוטוקול מס'

2019/05/01

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

2019/05/01

X יהונתן לוי
יהונתן לוי

2019/05/01

X ענת כרמל
ענת כרמל, נציגת יחידה מקצועית

2019/05/01

X הדס שוגרמן
עו"ד הדס שוגרמן

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשע"ט
01 מאי 2019
פרוטוקול מס'

ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום 5.5.2019

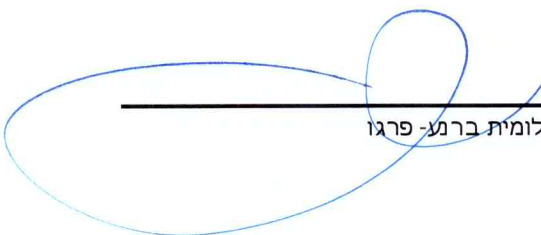
פרוטוקול מס' 8

לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים לעיל והנימוקים שניתנו בחוות הדעת המקצועית לעניין סיווגו של ארגון ה – OECD כספק חוץ, מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם ארגון ה OECD, בהתאם לתקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: התקנות). ההתקשרות תהא לתקופה של שנתיים, בהיקף כולל של EUR 120,000. אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

בנוסף, סבורים חברי הוועדה כי לאור הנימוקים המפורטים בחוות הדעת המקצועית לעניין ייחודיותו ומעמדו של ארגון ה – OECD, יש לאשר את ההתקשרות בפטור מפרסום כנדרש בתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, זאת בהתאם לסמכות המוקנית לוועדת הפטור המשרדית בתקנה 3א(ג). בהתאם להוראות תקנה זו, דיווח על החלטה זו יועבר לוועדת הפטור של החשכ"ל.


X
איציק דוידיאן
חבר


X
יואב הורוביץ
חבר


X
עו"ד שלומית בר-מן-פרגו
חברה